ПРОЄКТ № 13

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення чотирнадцятої сесії

Новгород-Сіверської

міської ради VIII скликання

листопада 2021 року № 

**ПРОГРАМА**

**реалізації громадського бюджету (бюджету участі)**

**Новгород-Сіверської міської територіальної громади**

**на 2022-2025 роки**

**м. Новгород-Сіверський**

**2021 рік**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № з/п | ЗМІСТ | Стор. |
| 1. | Паспорт Програми | 3 |
| 2. | Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма | 4 |
| 3. | Мета Програми | 5 |
| 4. | Визначення цільової групи | 5 |
| 5. | Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, показники результативності | 6 |
| 6. | Очікувані результати виконання Програми | 6 |
| 7. | Обсяги та джерела фінансування Програми | 7 |
| 8. | Строки та етапи виконання Програми | 7 |
| 9. | Координація та контроль за ходом виконання Програми | 9 |

**1. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Назва Програми | Програма реалізації громадського бюджету (бюджету участі) Новгород-Сіверської міської територіальної громади на 2022-2025роки |
| 2. | Ініціатор розроблення Програми | Відділ економіки міської ради |
| 3. | Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми | Конституція України, Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Бюджетний кодекс України, Положення про громадський бюджет (бюджет участі) у Новгород-Сіверській міській територіальній громаді від 23 квітня 2021 року |
| 4. | Головний розробник Програми | Відділ економіки Новгород-Сіверської міської ради |
| 5. | Співрозробники Програми | **-** |
| 6. | Відповідальний виконавець Програми | Відділ економіки Новгород-Сіверської міської ради |
| 7. | Співвиконавці Програми | Новгород-Сіверська міська рада; відділ освіти молоді та спорту міської ради; відділ культури і туризму Новгород-Сіверської міської ради; управління соціального захисту населення, сім’ї та праці; мешканці Новгород-Сіверської міської територіальної громади. |
| 8. | Термін реалізації Програми | 2022-2025 роки |
| 9. | Мета Програми | Реалізація ефективної системи взаємодії влади та громадськості в бюджетному процесі для задоволення потреб мешканців Новгород-Сіверської міської територіальної громади. |
| 10. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього:  в тому числі:  -коштів бюджету громади  -коштів державного бюджету  - інші джерела | 700,0 тис. грн  700,0 тис. грн  -  - |
| 11. | Очікувані результати виконання | Реалізація проєктів-переможців |
| 12. | Ключові показники ефективності | Створення ефективного механізму взаємодії структурних підрозділів Новгород-Сіверської міської ради та мешканців громади в бюджетному процесі |

**2. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

Україна сьогодні прямує шляхом гармонійної інтеграції у світове співтовариство, що передбачає широку участь громадян у веденні державних справ. У сучасному суспільстві зросла активність громадян та з'явилися небайдужі люди, які мають бажання долучитись до вирішення загальних проблем. Зокрема у жителів Новгород-Сіверської міської територіальної громади виникають ідеї як покращити, облаштувати свій населений пункт, вулицю, тощо.

Активна громадська участь населення в різноманітних важливих для громади подіях передбачає можливість вільного висловлення думки щодо процесів, які відбуваються, відкрите спілкування з владою, ефективний діалог органів влади і громадян.

Найбільш вдалим світовим досвідом щодо технології залучення громадян до процесу вироблення та прийняття рішень є використання громадського бюджету (бюджету участі) на місцевому рівні.

Громадський бюджет забезпечує зміцнення громади шляхом надання її членам можливості обговорення основних проблем та прийняття спільних виважених рішень. Кожен мешканець має можливість подати власну пропозицію щодо фінансування за рахунок коштів громадського бюджету та шляхом голосування вирішити, яка з поданих пропозицій найкраща та має бути впроваджена.

Громадський бюджет передбачає активне залучення громадян, підвищення громадянської освіти, відчуття причетності до творення майбутнього Новгород-Сіверської міської територіальної громади та місцевого патріотизму, подолання бар'єрів у спілкуванні між мешканцями та органами влади, прозорий спосіб ведення діалогу з громадянами, підвищення рівня прозорості прийняття рішень, розвиток громадянського суспільства в цілому.

Громадський бюджет є відносно новим явищем у демократичній практиці міст, але ж встиг зарекомендувати себе як ефективний інструмент взаємодії органів місцевого самоврядування з громадою.

Таким чином, соціальна активність суспільства вимагає від Новгород-Сіверської міської ради створення дієвих інструментів співпраці з власною громадою та долучення громадськості до вирішення місцевих проблем.

Саме методологія партисипаторного бюджетування (від англ. participatorybudgeting) як форма прямої демократії, що визначається як відкритий процес дискусії та прийняття рішень, в якому кожен мешканець населеного пункту має можливість подати власну пропозицію та шляхом голосування вирішити, у який спосіб витрачати частину місцевого бюджету є основою реалізації громадського бюджету (бюджету участі) у Новгород-Сіверській міській територіальній громаді відповідно до Положення про громадський бюджет (бюджет участі) Новгород-Сіверської міської територіальної громади, затвердженого рішенням дев’ятої сесії міської ради VIIІ скликання від 23 квітня 2021 року № 161 (далі – Положення), у рамках цієї Програми реалізації громадського бюджету (бюджету участі) у Новгород-Сіверській міській територіальній громаді на 2022-2025 роки (далі - Програма).

Таким чином, затвердження Програми сприятиме залученню мешканців громади до бюджетного процесу, запровадженню процесу демократичного обговорення та прийняття рішень, у якому звичайні люди вирішуватимуть, як розподілити частину бюджету громади та подальшому розвитку МТГ та зміцненню довіри громадян до влади.

**3. Мета Програми**

Метою Програми є налагодження ефективного системного діалогу органів влади з мешканцями громади, широке залучення громадськості до питань визначення напрямків використання бюджетних коштів для задоволення потреб мешканців Новгород-Сіверської міської територіальної громади.

Кошти громадського бюджету Новгород-Сіверської міської територіальної громади спрямовуються на інноваційні проєкти, що передбачають розвиток інфраструктури з використанням сучасних підходів і технологій, покликані підняти міську територіальну громаду та інфраструктуру на якісно новий рівень розвитку.

Проєкти мають бути оригінальними та не дублювати заплановані заходи розпорядників коштів, які передбачені діючими затвердженими міською радою програми.

**4. Визначення цільової групи**

Програма спрямована на всіх мешканців Новгород-Сіверської міської територіальної громади жінок та чоловіків різних вікових категорій.

Подання проєктів та голосування за них можуть здійснювати дієздатні громадяни України, іноземці та особи без громадянства, які мають дозвіл на постійне проживання на території України, яким на момент подання проєктів або голосування виповнилось 14 років, що зареєстровані на території Новгород-Сіверської територіальної громади.

Програма однаково має вплив на жінок та чоловіків, всі мають отримати користь від впровадження Програми. Проєктимають право подавати жінки і чоловіки. Реалізація проєктів рівноцінно задовольнить потреби чоловіків та жінок.

**5. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми,**

**показники результативності**

Вирішення проблеми здійснюється шляхом розроблення механізму взаємодії структурних підрозділів Новгород-Сіверської міської ради та виконавчого комітету і мешканців громади в бюджетному процесі, залучаючи населення до процесу прийняття рішень на місцевому рівні та розв’язуючи нагальні проблеми громади.

Основні шляхи і засоби розв’язання проблеми:

1. Подання проєктів.

2. Аналіз пропозицій.

3. Визначення проєктів-переможців.

4. Реалізація проєктів-переможців.

Показники результативності - Додаток 1.

Напрями діяльності і заходи реалізації Програми - Додаток 2.

**6. Очікувані результати виконання Програми**

Основні показники результативності Програми:

- створення ефективного механізму взаємодії структурних підрозділів Новгород-Сіверської міської ради та мешканців громади в бюджетному процесі;

- залучення мешканців громади до процесу прийняття рішень на місцевому рівні;

- налагодження діалогу між громадськістю та посадовцями;

- формування довіри громадян до місцевої влади;

- підвищення відкритості діяльності органів місцевого самоврядування;

- підвищення рівня прозорості процесу прийняття рішень шляхом надання жителям Новгород-Сіверської міської територіальної громади можливості безпосереднього впливу на бюджетну політику громади;

- вирішення проблем, які найбільш хвилюють жителів громади;

- врахування інтересів і досвід жінок та чоловіків як невід’ємної складової бюджетування у різних сферах для отримання жінками та чоловіками рівних благ.

**7. Обсяги та джерела фінансування Програми**

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету Новгород-Сіверської міської територіальної громади.

Головним розпорядником коштів бюджету Новгород-Сіверської міської територіальної громади на виконання заходів Програми є Новгород-Сіверська міська рада управління та відділи Новгород-Сіверської міської ради до повноважень яких відноситься реалізація проєктів-переможців, визначених до Положення про громадський бюджет (бюджет участі) у Новгород-Сіверській

міській територіальній громаді, та цієї Програми.

Відповідний головний розпорядник бюджетних коштів є відповідальним за виконання певного проєкту, забезпечує цільове та ефективне використання бюджетних коштів протягом усього строку реалізації проєкту та звітує про його впровадження.

**Ресурсне забезпечення Програми**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Обсяг коштів, що пропонується залучити на виконання Програми  (тис.грн) | Етапи виконання програми | | | | Всього витрат на виконання Програми  (тис.грн) |
| 2022 рік | 2023 рік | 2024 рік | 2025 рік |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 7 |
| Обсяг ресурсів,  всього, у тому числі: | 100,0 | 150,0 | 200,0 | 250,0 | 700,0 |
| Бюджет громади | 100,0 | 150,0 | 200,0 | 250,0 | 700,0 |

**8. Строки та етапи ви конання Програми**

Виконання Програми розраховано на 2022-2025 роки і передбачає виконання відповідно до Положення про громадський бюджет (бюджет участі) Новгород-Сіверської міської територіальної громади,затвердженого рішенням 9-ої сесії міської ради VІІІ скликання від 23 квітня 2021 року №161 «Про затвердження Положення про громадський бюджет (бюджет участі) у Новгород-Сіверській міській територіальній громаді»:

Реалізація проєктів-переможців

| №  з/п | Зміст заходів | Виконавці | Термін  виконання |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Обов’язкове включення головними розпорядниками коштів до бюджетних запитів на відповідний бюджетний період проєктів-переможців, з врахуванням вимог Бюджетного кодексу України та інструкції з підготовки бюджетних запитів | Новгород-Сіверська міська рада, відповідальні структурні підрозділи | Щороку |
| 2 | Включення бюджетного запиту із проєктом-переможцем до проєкту бюджету Новгород-Сіверської МТГ перед поданням його на розгляд виконавчому комітету Новгород-Сіверської міської ради | Фінансове управління міської ради | У визначені терміни |
| 3 | Виконання проєктів – переможців | Новгород-Сіверська міська рада, відповідальні структурні підрозділи,  автори проєктів - переможців | 2022 рік |
| 4 | Виконання проєктів – переможців | Новгород-Сіверська міська рада, відповідальні структурні підрозділи,  автори проєктів - переможців | 2023 рік |
| 5 | Виконання проєктів – переможців | Новгород-Сіверська міська рада, відповідальні структурні підрозділи,  автори проєктів - переможців | 2024 рік |
| 6 | Виконання проєктів – переможців | Новгород-Сіверська міська рада, відповідальні структурні підрозділи,  автори проєктів - переможців | 2025 рік |
| 7 | Офіційне подання головними розпорядниками коштів до комісії з питань бюджету участі, фінансового управління міської ради, відділу економіки міської ради квартальних звітів стосовно стадії виконання проєктів-переможців | Відповідальні структурні підрозділи | Щоквартально до 05 числа місяця, що наступає за звітним кварталом |
| 8 | Офіційне подання головними розпорядниками коштів до комісії з питань бюджету участі, фінансового управління міської ради, відділу економіки міської ради річного звіту щодо виконання проєктів-переможців, із результативними показниками та показниками затрат, продукту, ефективності, якості | Новгород-Сіверська міська рада та структурні підрозділи Новгород-Сіверської міської ради (головні розпорядники бюджетних коштів) | У місячний строк після завершення бюджетного року |
| 9 | Розміщення узагальнених квартальних та річних звітів головних розпорядників коштів на офіційному сайті Новгород-Сіверської міської ради | Відділ економіки міської ради, сектор роботи з громадськістю та з питань діяльності засобів масової інформаціїміської ради | Щоквартально протягом 5 робочих днів після отримання звітів від головних розпорядників коштів |

**9. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Контроль за виконанням Програми здійснюють відділ економіки міської ради, Комісія з питань бюджету участі.

Відповідальні виконавці у процесі виконання Програми забезпечують цільове та ефективне використання бюджетних коштів протягом усього строку реалізації проєктів-переможців громадського бюджету (бюджету участі) у межах визначених бюджетних призначень.

Головні розпорядники коштів в межах своїх повноважень здійснюють оцінку ефективності Програми, що передбачає заходи з моніторингу, аналізу та контролю за цільовим та ефективним використанням бюджетних коштів. Оцінка ефективності Програми здійснюється на підставі аналізу результативних показників, а також іншої інформації, що міститься у бюджетних запитах, кошторисах та звітах про виконання кошторисів.

Відділ економіки міської ради готує наступні звіти:

1) узагальнений «Звіт про стан реалізації проєктів за рахунок коштів Бюджету участі Новгород-Сіверської міської територіальної громади» за формою згідно з Додатком 5 до Положення у такі терміни:

- річний звіт за підсумками року – до 31 січня року, наступного за звітним;

- звіт про реалізацію кожного проєкту Бюджету участі, який подається на 30 день після завершення реалізації відповідного проєкту.

Звіт включає в себе:

- етапи реалізації, заходи з виконання, опис робіт, які було проведено;

- інформація про те, що не вдалося реалізувати або було реалізовано іншим чином;

- фактичний бюджет проєкту (план, факт, залишок на кінець звітного періоду);

- фото-звіт результатів проєкту;

- загальний опис результатів проєкту;

Звіти про реалізацію кожного проєкту оприлюднюються в електронній системі на офіційному веб сайті Новгород-Сіверської міської ради протягом п’яти робочих днів з дня їх підготовки.

Секретар міської ради Ю. Лакоза

Додаток 1

до Програми реалізації громадського

бюджету (бюджету участі) Новгород-Сіверської міської територіальної громади на 2022-2025 роки

(розділ 5)

**Показники результативності програми**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Заходи | Одиниця виміру | 2022 р. | 2023 р. | 2024р. | 2025 р. |
| І. Показники затрат | | | | | | |
| 1. | Заходи з реалізації Програми | тис. грн | 100,0 | 150,0 | 200,0 | 250,0 |
| 2. | Реалізація проєктів-переможців |  | Щороку | | | |
| II. Показники продукту | | | | | | |
| 1. | Кількість інформаційних заходів щодо ознайомлення жителів | одиниць | до 10 | до 10 | до 10 | до 10 |
| 2. | Проведення процедури голосування | одиниць | 1 | 1 | 1 | 1 |
| III. Показники ефективності | | | | | | |
| 1. | Відсоток виконання проєктів - переможців | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| IV. Показники якості | | | | | | |
| 1. | Відсоток реалізованих проєктів - переможців | % | 100 | 100 | 100 | 100 |

Додаток 2

до Програми реалізації громадського

бюджету (бюджету участі) Новгород-

Сіверської міської територіальної громади

на 2022-2025 роки

(розділ 5)

**Напрями діяльності і заходи реалізації програми**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  з/п | Завдання | Зміст заходів | Цільова група (жінки/чоловіки різних груп) | Термін виконання | Виконавці | Джерела фінансування | Обсяги фінансування по роках, тис. гри. | | | | | Очікуваний результат |
| 2022 рік | 2023 рік | 2024 рік | 2025 рік | Всього |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| 1 | Промоція | Інформаційна та промоційна (рекламна) кампанія щодо ознайомлення жителів громади з основними принципами та можливостями Громадського бюджету (бюджету участі), переліком можливих проєктів, вимогами до подання проєктів та заохочення мешканців до подання пропозицій. | Всі мешканці громади без винятку різних вікових груп (чоловіки, жінки, діти, пенсіонери, вразливі верстви населення, участники АТО і ООС) | Протягом строку дії Програми | Комісія з питань Бюджету участі Новгород-Сіверської територіальної громади (далі – Комісія);  Сектор роботи з громадськістюта з питань діяльності ЗМІ Новгород-Сіверської міської ради  Головні розпорядники бюджетних коштів. | - | - | - | - | - | - | Проведено до 10 інформаційних заходів на 1 рік |
| 2 | Подання проєктів | Подання проєктів за формою згідно з додатком 1 до Положення про громадський бюджет (бюджет участі) у Новгород-Сіверській територіальній громаді:   * за адресою16000, м. Новгород-Сіверський, вул. Губернська,2, відділ економіки міської ради   в електронному вигляді на e-mail: **nsmr-ekonomika@ukr.net**  з поміткою «Громадський бюджет» | Мешканці громади (чоловіки, жінки та підлітки)які досягли 14 років | Щороку в визначені Програмою строки | Автори проєктів | - | - | - | - | - | - | Подані проєкти |
| 3 | Аналіз пропозицій | Здійснення аналізу поданих проєктів за змістом та можливістю їх реалізації, за результатами яких заповнюються Звіт аналізу проєктів (додаток № 2 до Положення про громадський бюджет (бюджет участі) Новгород-Сіверської територіальної громади, які передаються до уповноваженого робочого органу. У разі, коли під час аналізу проєкту з’ясується, що вартість проєкту, визначена відповідно до діючих нормативних документів, є вищою, ніж визначена автором проєкту або перевищує встановлений граничний обсяг витрат на реалізацію проєкту, автору (авторам) проєкту пропонується зменшити обсяг витрат на його реалізацію (шляхом зменшенням обсягу робіт, вартості матеріалів, тощо). В іншому випадку проєкт відхиляється. | жінки/чоловіки різних  груп | Протягом 20 дніів з дня отримання прєктів відповідальний виконавчий орган здійснює оцінку | Структурні підрозділи Новгород-Сіверської міської ради та виконавчого комітету, до повноважень яких відноситься реалізація проєктів | - | - | - | - | - | - | Проведено аналіз, та отримано звіти по кожному проєкту від відповідальних виконавчих органів |
| Визначення та затвердження реєстрівпроєктів, які допускаються та не допускаються до голосування | жінки, чоловіки різних груп | Протягом 10 днів з дня отримання я звітів | Комісія з питань Бюджету Участі | - | - | - | - | - | - | Визначено та затверджено реєстр проєктів |
| Розміщення на офіційному сайті міської ради:   * реєстру та власне проєктів, які допускаються до голосування; * реєстру проєктів, які отримали негативну оцінку (із обґрунтуванням відмови);   -перелік пунктів голосування | жінки/чоловіки різних груп | Не пізніше 14 календарних днів до дня початку голосування | Сектор роботи з громадськістюта з питань діяльності ЗМІ Новгород-Сіверської міської ради | - | - | - | - | - | - | Розміщено інформацію на офіційному сайті Новгород-Сіверської міської ради |
| 4 | Визначення проєктів-переможців | 1.Визначення громадської думки шляхом голосування за формою бланку голосування, який передається до пунктів для голосування згідно з оприлюдненим переліком або через електронну систему | жінки/чоловіки різних груп | Голосування не може тривати менше 15 календарних днів | Громадяни України, які досягли 14 років і отримали паспорт громадянина України, зареєстровані та проживають на території Новгород-Сіверської територіальної громади | - | - | - | - | - | - | Проведено 1 голосування на 1 рік |
| 2.Підрахунок голосів відповідно до отриманих заповнених бланків для голосування | жінки, чоловіки різних груп | Протягом 5 робочих днів після закінчення голосування | Відділ економіки міської ради, Сектор роботи з громадськістюта з питань діяльності ЗМІ Новгород-Сіверської міської ради | - | - | - | - | - | - | Зроблено підрахунок голосів |
|  |  | 3.Встановлення та затвердження підсумків голосування, визначення проєктів-переможців, які будуть фінансуватися в рамках Програми, формування протоколу засідання | жінки/чоловіки різних груп | Після 5 робочих днів що даються на підрахунок голосів | Робоча група | - | - | - | - | - | - | Визначено проєкти-переможці. Сформовано протокол |
| 4.Розміщення на офіційному сайті міської ради інформації про проєкти - переможці | жінки/чоловіки різних груп | Після 5 робочих днів що даються на підрахунок голосів | Сектор роботи з громадськістюта з питань діяльності ЗМІ Новгород-Сіверської міської ради | - | - | - | - | - | - | Проєкти-переможці розміщені на офіційному сайті |
| 5 | Реалізація проєктів-переможців | 1. Обов’язкове включення головними розпорядниками коштів до бюджетних запитів на відповідний бюджетний період проєктів-переможців, з врахуванням вимог Бюджетного кодексу України та інструкції з підготовки бюджетних запитів | жінки/чоловіки різних груп | У визначені терміни | Головні розпорядники бюджетних коштів | - | - | - | - | - | - | Включено до бюджетних запитів на відповідний бюджетний період проєктів- переможців |
| 2. Включення бюджетного запиту із проєктом-переможцем до проєкту бюджету Новгород-Сіверської міської територіальної громади перед поданням його на розгляд виконавчому комітету Новгород-Сіверської міської ради | жінки, чоловіки різних груп | У визначені терміни | Фінансове управління Новгород-Сіверської міської ради | - | - | - | - | - | - | Включено бюджетний запит із проєктом-переможцем до проєкту бюджету Новгород-Сіверської МТГ |
| 3. У випадку відсутності встановлення підсумку голосування та визначення проєктів-переможців, які будуть фінансуватися в рамках Програми, передбачити у проєкті бюджету Новгород-Сіверської МТГ на наступний рік видатки за цією Програмою за фінансовим управлінням Новгород-Сіверської міської ради, з подальшим розподілом їх за результатами голосування за розпорядниками коштів, до повноважень яких відноситься реалізація проєктів. | жінки, чоловіки різних груп | У визначені терміни | Фінансове управління Новгород-Сіверської міської ради | - | - | - | - | - | - | Передбачено у проєкті бюджету Новгород-Сіверської міської територіальної громади на наступний рік видатки за цією Програмою за фінансовим управлінням Новгород-Сіверської міської ради, з подальшим розподілом їх за результатами голосування за розпорядниками коштів, до повноважень яких відноситься реалізація проєктів. |
| 4. Виконання проєктів - переможців | Мешканці громади-  жінки,  чоловіки  різних груп | Протягом бюджетного року | Головні розпорядники коштів, розпорядники коштів нижчого рівня, одержувачі коштів, автори проєктів - переможців | Кошти бюджету громади | 100,0 | 150,0 | 200,0 | 250,0 | 700,0 | Реалізовано проєкт-переможець |
| 5. Розміщення узагальнених квартальних та річних звітів головних розпорядників коштів на офіційному сайті Новгород-Сіверської міської ради | жінки, чоловіки різних груп | Щоквартально протягом 3 робочих днів після отримання звітів від головних розпорядників коштів | Сектор роботи з громадськістюта з питань діяльності ЗМІ, Фінансове управління Новгород-Сіверської міської ради | - | - | - | - | - | - | Розміщено узагальнені квартальні та річні звіти головних розпорядників коштів на офіційному сайті Новгород-Сіверської міської ради |
|  | **Всього:** |  |  |  |  |  | **100,0** | **150,0** | **200,0** | **250,0** | **700,0** |  |